

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « ____ » _____ 2018 г. № _____

г. Горно-Алтайск

Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации полномочий Республики Алтай в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2018 – 2022 годы

1. Утвердить прилагаемый План мероприятий ("дорожную карту") по реализации полномочий Республики Алтай в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2018 - 2022 годы.

2. Контроль за исполнением настоящего Распоряжения возложить на Первого заместителя Председателя Правительства Республики Алтай Н.М. Екееву.

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай

А.В. Бердников

Утвержден
распоряжением Правительства
Республики Алтай
от _____ 2018 года № _____

**План мероприятий
(«дорожная карта») по реализации полномочий Республики Алтай в
области государственной охраны объектов культурного наследия
(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на
2018 – 2022 годы**

I. Общее описание Плана мероприятий ("дорожной карты")

1. Характеристика состояния отрасли.

Одной из важнейших задач республиканской культурной политики является обеспечение государственной охраны объектов культурного наследия и их рациональное использование с целью реализации конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении историко-культурного наследия.

Памятники истории и культуры Республики Алтай представляют уникальную и незаменимую ценность и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия.

На сегодняшний день в Республике Алтай государственной охране подлежат:

1) 286 объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр), в том числе:

118 объекта федерального значения;

168 объектов регионального значения;

2) 321 вновь выявленных объектов культурного наследия.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов

государственной власти субъектов Российской Федерации относится решение вопросов сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, а также осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

Статьей 9.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" осуществление части полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения и федеральному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации. На исполнение переданных Российской Федерацией полномочий из федерального бюджета ежегодно предоставляются субвенции.

Перечень обязательных требований по государственной охране объектов культурного наследия, исполнение которых отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установлен статьями 33, 34.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Анализ соблюдения обязательных требований законодательства в области государственной охраны, исполнение которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Республики Алтай, приведен в приложении 1 к настоящему Плану мероприятий ("дорожной карте") "Анализ соблюдения обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия в Республике Алтай, исполнение которых отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

В отношении большей части объектов культурного наследия Республики Алтай отсутствует исполнение обязательных требований, установленных Федеральным законом от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов

Российской Федерации", Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости". Это приводит к угрозе физической сохранности объектов культурного наследия, неэффективности мер государственной охраны объектов, невозможности соблюдения требований Градостроительного кодекса Российской Федерации при территориальном планировании и градостроительном зонировании, Земельного кодекса Российской Федерации при предоставлении земельных участков.

2. Основные проблемы, связанные с государственной охраной объектов культурного наследия.

Основными проблемами сохранения и государственной охраны объектов культурного наследия в Республике Алтай являются:

высокая степень физической изношенности значительного количества объектов культурного наследия, создающая угрозу их полной физической утраты, недостаточное финансирование работ по сохранению объектов культурного наследия, включенных в реестр и находящихся в собственности Республики Алтай;

недостаточность объема финансирования работ, связанных с определением границ территорий объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, защитных зон объектов культурного наследия;

слабая вовлеченность объектов культурного наследия в индустрию культурно-познавательного туризма, что влияет на эффективность финансирования мероприятий по сохранению объектов культурного наследия;

недостаточное количество мероприятий по популяризации объектов культурного наследия, недостаточный уровень воспитания уважительного отношения жителей республики к культурному наследию.

3. Цели и задачи Плана мероприятий ("дорожной карты").

3.1. Цель - обеспечение исполнения полномочий Республики Алтай в области государственной охраны объектов культурного наследия.

3.2. Задачи - государственный учет выявленных объектов культурного наследия;

разработка, согласование и утверждение зон охраны объектов культурного наследия, включенных в реестр (за исключением объектов археологии вне границ населенных пунктов);

установление особенностей объектов культурного наследия, являющихся основаниями для включения их в реестр и подлежащих обязательному сохранению (далее - предмет охраны);

установление границ территорий объектов культурного наследия, включенных в реестр;

установление границ защитных зон объектов культурного наследия, включенных в реестр, за исключением объектов археологического наследия, некрополей, захоронений, расположенных в границах некрополей, произведений монументального искусства;

исключение утраченных объектов культурного наследия из реестра;

популяризация объектов культурного наследия;

проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в собственности Республики Алтай.

4. Ответственный исполнитель за реализацию Плана мероприятий ("дорожной карты"): Инспекция по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай.

5. Сроки реализации Плана мероприятий ("дорожной карты"): 2018 - 2022 годы.

6. Реализация Плана мероприятий ("дорожной карты") позволит выполнить обязательные требования законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия в части всех объектов культурного наследия, в том числе:

включение 321 вновь выявленного объекта в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

ежегодно проводить мероприятия по популяризации объектов культурного наследия;

провести работы по сохранению 168 объектов культурного наследия, находящихся в собственности Республики Алтай.

В связи с большим количеством объектов культурного наследия в Республике Алтай, необходимостью привлечения к мероприятиям на договорной основе сторонних организаций, осуществляющих археологические полевые работы, проектных организаций, аттестованных экспертов, кадастровых инженеров, ограниченностью финансовых и трудовых ресурсов реализация Плана мероприятий ("дорожной карты") позволит частично исполнить обязательные требования законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия, в том числе:

определить границы территорий и зон охраны объектов регионального значения культурного наследия;

организация проведения государственной историко-культурной экспертизы проектов зон охраны и проведение государственной историко-культурной экспертизы выявленных объектов культурного наследия.

II. Основные мероприятия

Реализация Плана мероприятий ("дорожной карты") осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Инспекцией по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай на указанные цели законом Республики Алтай о бюджете Республики Алтай на соответствующий финансовый год, и средств федерального бюджета, поступивших в бюджет Республики Алтай в установленном порядке.

Основные мероприятия предусмотрены в приложении к настоящему плану мероприятий.

Приложение к Плану мероприятий («дорожная карта») по реализации полномочий Республики Алтай в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2018-2022 годы

Основные мероприятия

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнители	Срок выполнения	Отчетность	Ожидаемый результат
1	Определение границ территорий объектов культурного наследия регионального значения Республики Алтай с 2018 по 2022 гг.	Инспекция по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай	до 01.01.2023 г.	доклад Правительству Республики Алтай	установление границ территорий 168 объектов культурного наследия регионального значения
2	Определение зон охраны объектов культурного наследия регионального значения Республики Алтай с 2018 по 2022 гг.	Инспекция по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай	до 01.01.2023	доклад Правительству Республики Алтай	установление проектов зон охраны объектов культурного наследия регионального значения
3	Организация проведения государственной историко-культурной экспертизы проектов зон охраны	Инспекция по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай	до 01.01.2023 г.	доклад Правительству Республики Алтай	получение заключений государственной историко-культурной экспертизы
4	Организация проведения государственной историко-культурной экспертизы выявленных	Инспекция по государственной охране объектов культурного	До 01.01.2023 г.	доклад Правительству Республики	получение заключений государственной историко-культурной экспертизы

	объектов культурного наследия	наследия Республики Алтай		Алтай	
--	-------------------------------	------------------------------	--	-------	--

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту распоряжения Правительства Республики Алтай
«Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по
реализации полномочий Республики Алтай в области государственной
охраны объектов культурного наследия (памятников истории и
культуры) народов Российской Федерации
на 2018 – 2022 годы»**

		Коды
Исполнительный орган государственной власти Республики Алтай	<u>Инспекция по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай</u>	
Наименование проекта правового акта Правительства Республики Алтай	<u>«О реализации поручения Президента Российской Федерации от 20 августа 2012 года № Пр-2217 «По обеспечению контроля за принятием документов территориального планирования и градостроительного зонирования, за установлением границ территорий и зон охраны музеев-заповедников, достопримечательных мест, иных объектов культурного наследия, в том числе религиозного назначения, особо охраняемых природных территорий, а также за соблюдением правового режима земель на этих территориях»</u>	Дата Глава по БК
Вид проекта правового акта Правительства Республики Алтай	<u>Проект распоряжения Правительства Республики Алтай</u>	
Основание разработки проекта правового акта Правительства Республики Алтай	<u>Реализация поручения Президента Российской Федерации от 20 августа 2012 года № Пр-2217 «По обеспечению контроля за принятием документов территориального планирования и градостроительного зонирования, за установлением границ территорий и зон охраны музеев-заповедников, достопримечательных мест, иных объектов культурного наследия, в том числе религиозного назначения, особо охраняемых природных территорий, а также за соблюдением правового режима земель на этих территориях»</u>	
Наименование вида экономической деятельности,	_____	по ОКВЭД

характеризующего сферу
деятельности реализации
решения

Наименование

государственной программы

Республики Алтай, к сфере

реализации которой

Развитие культуры

относится проект акта

Правительства Республики

Алтай (при ее наличии)

Единица

измерения:

тыс. руб.

1. Источники финансового обеспечения реализации проекта правового акта Правительства Республики Алтай

1.1. Общий объем финансового обеспечения

N п/п	Наименование источника финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения						
		Итого	в том числе по годам					
			на 2018 г.	на 2019 г.	на 2020 г.	на 2021 г.	на 2022 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	
1.	Общий объем финансового обеспечения на реализацию решения, предусмотренного проектом правового акта Правительства Республики Алтай, всего	500.00	500.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	в том числе в разрезе источников:							
1.1.	бюджетные ассигнования республиканского бюджета на текущий год, очередной финансовый год и плановый период, предусмотренные законом о республиканском бюджете Республики Алтай							
1.2.	дополнительные							

	бюджетные ассигнования, в том числе:						
	республиканского бюджета	500.00	500.00				
	федерального бюджета						
	местных бюджетов						
1.3.	иные источники						

1.2. Объем финансового обеспечения в разрезе мероприятий

Наименование мероприятий	Объем финансового обеспечения					
	Итого	в том числе по годам				
		на 2018 г.	на 2019 г.	на 2020 г.	на 2021 г.	на 2022г.
1	2	3	4	5	6	7
Установление границ территорий объектов культурного наследия регионального значения Республики Алтай	350.0	350.0	0.00	0.00	0.00	0.00
Итого по мероприятию	350.0	350.0	0.00	0.00	0.00	0.00
Установление проектов зон охраны объектов культурного наследия регионального значения Республики Алтай	50.0	50.0	0.00	0.00	0.00	0.00
Итого по мероприятию	50.0	50.0	0.00	0.00	0.00	0.00
Проведение государственных историко-культурных экспертиз выявленных объектов культурного наследия	50.0	50.0	0.00	0.00	0.00	0.00
Итого по мероприятию	50.0	50.0	0.00	0.00	0.00	0.00
Проведение государственных историко-культурных экспертиз проектов зон охраны объектов культурного наследия	50.0	50.0	0.00	0.00	0.00	0.00
Итого по мероприятию	50.0	50.0	0.00	0.00	0.00	0.00
Всего	500.00	500.0	0.00	0.00	0.00	0.00

1.3. Экономический эффект от реализации проекта правового акта

Правительства Республики Алтай

N п/п	Наименование показателя	Планируемое значение на дату окончания проекта
1	2	3
1.	Объем инвестиций в проект	-
2.	Эксплуатационные расходы (в год)	-

1.4. Бюджетный эффект от реализации проекта правового акта Правительства Республики Алтай

N п/п	Наименование показателя	Планируемое значение на дату окончания проекта
1	2	3
1.	Предполагаемая государственная поддержка	-
2.	Вид государственной поддержки	-
3.	Снижение расходов на содержание	-
4.	Увеличение (уменьшение) доходов за счет новой налогооблагаемой базы консолидированного бюджета Республики Алтай	-

2. Экономические и иные последствия от реализации проекта правового акта Правительства Республики Алтай

2.1. Сведения о влиянии предлагаемых решений на достижение целей государственной программы Республики Алтай _ -

2.2. Сведения об увеличении (уменьшении) поступлений налогов и сборов и других обязательных платежей в республиканский бюджет Республики Алтай

2.3. Сведения о предполагаемом увеличении (сокращении) расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

2.4. Сведения об ожидаемых доходах/расходах физических лиц в результате принятия проекта правового акта Правительства Республики Алтай

2.5. Сведения о социально-экономических последствиях (создание новых рабочих мест, улучшение жизни населения, повышение доступности услуг и т.д.)/социальный эффект

- _____
2.6. Сведения о рассмотренных альтернативных решениях (проектах)

- _____

Начальник инспекции
по государственной охране
объектов культурного наследия
Республики Алтай _____

(уполномоченное лицо) (должность) (подпись) (расшифровка подписи)

Очурдяпов С.Н.

Исполнитель Специалист инспекции
по государственной охране
объектов культурного наследия
Республики Алтай _____

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)

Дженсиканова А.Т.

"__" _____ 20__ г."

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих
принятию, изменению или признанию утратившими силу в случае
принятия распоряжения Правительства Республики Алтай**

«Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации полномочий Республики Алтай в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2018 – 2022 годы»

Принятие проекта распоряжения Правительства Республики Алтай «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации полномочий Республики Алтай в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2018 – 2022 годы» потребует внесения изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 г. №249 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Развитие культуры»».

СПРАВКА
о проведении антикоррупционной экспертизы

**проекта распоряжения Правительства Республики Алтай
«Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по
реализации полномочий Республики Алтай в области государственной
охраны объектов культурного наследия (памятников истории и
культуры) народов Российской Федерации
на 2018 – 2022 годы»**

Инспекцией по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектах нормативных актов», Законом Республики Алтай от 5 марта 2009 года № 1-РЗ «О противодействии коррупции в Республики Алтай», постановлением Правительства Республики Алтай от 24 июня 2010 года № 125 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Республики Алтай» проведена антикоррупционная экспертиза проекта распоряжения Правительства Республики Алтай «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации полномочий Республики Алтай в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2018 – 2022 годы».

В результате проведения антикоррупционной экспертизы в проекте нормативного правового акта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Начальник инспекции
по государственной охране
объектов культурного наследия
Республики Алтай

С.Н. Очурдяпов

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
проекта распоряжения Правительства Республики Алтай**

«Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации полномочий Республики Алтай в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2018 – 2022 годы

Субъектом нормотворческой деятельности является Правительство Республики Алтай.

Разработчиком проекта распоряжения Правительства Республики Алтай «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации полномочий Республики Алтай в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2018 – 2022 годы (далее – проект распоряжения) является Инспекция по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай.

Предметом правового регулирования проекта Распоряжения является утверждение Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации полномочий Республики Алтай в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2018 – 2022 годы.

Целью принятия проекта Распоряжения является обеспечение исполнения полномочий Республики Алтай в области государственной охраны объектов культурного наследия.

Правовым основанием принятия проекта Распоряжения является:

статьи 12 и 15 Конституционного закона Республики Алтай от 24 февраля 1998 года № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай», согласно которым Правительство Республики Алтай:

обеспечивает исполнение республиканского бюджета Республики Алтай;

по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющим нормативного характера, издает распоряжения, обеспечивает их исполнение;

часть 5 статьи 8 Закона Республики Алтай от 18 декабря 2017 года № 62-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», согласно которой Правительству Республики Алтай предоставляется право вносить изменения в распределение бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов республиканского бюджета в целях предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам, а также между муниципальными образованиями в Республике Алтай с последующим внесением их в настоящий Закон;

пункт 3 статьи 11 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», в соответствии с которым по организационным и оперативным вопросам, не носящим

нормативного характера, Правительством Республики Алтай принимаются распоряжения.

Принятие проекта Распоряжения обусловлено:

1) пунктом 4 части 1 статьи 9.2. Федерального закона от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», согласно которого к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относится государственная охрана объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия;

2) пунктом 4 части 2 статьи 2 Закона Республики Алтай от 6 июля 2017 г. N 37-РЗ «О регулировании некоторых вопросов в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай, согласно которого к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относится государственная охрана объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия.

По проекту Распоряжения проведена антикоррупционная экспертиза, в результате которой факторов, способствующих проявлению коррупции, не выявлено.

Принятие проекта Распоряжения потребует дополнительных расходов, осуществляемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай общая сумма 500 тыс. руб.

Принятие проекта Распоряжения потребует внесения изменений в законодательные акты Республики Алтай.

Начальник
Инспекции по государственной охране
объектов культурного наследия
Республики Алтай

С.Н. Очурдяпов

Исп. Дженсиканова А.Т.
2-41-91